

Nazwa projektu Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie sposobu ustalania wysokości gazowego odpisu na Fundusz Wypłaty Różnicy Ceny Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Klimatu i Środowiska Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Anna Łukaszewska-Trzeciakowska – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Michał Syrek Wydział Gazu Ziemnego w Departamencie Elektroenergetyki i Gazu, Ministerstwo Klimatu i Środowiska e-mail : michal.syrek@klimat.gov.pl	Data sporządzenia 27 grudnia 2022 r. Źródło art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2022 r. o szczególnej ochronie niektórych odbiorców paliw gazowych w 2023 r. w związku z sytuacją na rynku paliw (Dz. U. poz. 2687) Nr w Wykazie prac RM RD648
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obserwowane obecnie wysokie ceny energii gazu ziemnego będące skutkiem działań Federacji Rosyjskiej doprowadziły do rekordowych cen gazu ziemnego na europejskich rynkach, co oddziałuje na wszystkich odbiorców gazu ziemnego. Ustawa z dnia 15 grudnia 2022 r. o szczególnej ochronie niektórych odbiorców paliw gazowych w 2023 r. w związku z sytuacją na rynku paliw, zwana dalej „ustawą o ochronie odbiorców paliw gazowych”, ogranicza wpływ wzrostu cen gazu ziemnego wynikający z tych działań dla tych odbiorców, za rekompensatą dla podmiotów uprawnionych, o których mowa w tej ustawie.

Jednocześnie wysokie ceny gazu ziemnego, które są ponoszone przez odbiorców końcowych gazu ziemnego, generują niewspółmierne zyski finansowe dla przedsiębiorstw energetycznych wydobywających gaz ziemny. Ceny gazu ziemnego na europejskich rynkach kasowych w 2022 r. sięgały nawet 350 euro/MWh, co przy względnie stałych kosztach wydobycia tego gazu powoduje, że przedsiębiorstwa wydobywające gaz ziemny notują bezprecedensowe zyski. Uzasadnione jest zatem ograniczenie nadmiarowych zysków tych przedsiębiorstw energetycznych w celu ich przekazania na działania osłonowe przygotowane dla odbiorców, którzy bez tych działań mogliby mieć trudności z regulowaniem rachunków za paliwa gazowe. Ograniczenie zysków przedsiębiorstw energetycznych zajmujących się wydobyciem gazu ziemnego odbędzie się przez przekazywanie gazowego odpisu na rachunek Funduszu Wypłaty Różnicy Ceny, którego wysokość zostanie obliczona zgodnie ze sposobem określonym w przedmiotowym projekcie rozporządzenia.

Przedmiotowy projekt wykonuje upoważnienie ustawowe z art. 25 ust. 2 ustawy o ochronie odbiorców paliw gazowych, zgodnie z którym Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, sposób ustalania wysokości gazowego odpisu na Fundusz Wypłaty Różnicy Ceny przekazywanego przez przedsiębiorstwa wydobywające gaz ziemny.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt rozporządzenia określa sposób ustalania wysokości gazowego odpisu na Fundusz Wypłaty Różnicy Ceny, równoważąc przy tym interesy uczestników rynku gazu ziemnego, stosownie do aktualnej sytuacji na rynku gazu ziemnego. Przyjęty sposób określania wysokości gazowego odpisu na Fundusz Wypłaty Różnicy Ceny, wyrażonej w zł, z zastrzeżeniem art. 25 ust. 1 ustawy o ochronie odbiorców paliw gazowych, zgodnie z którym jego maksymalna wysokość nie może przekraczać równowartości średniej ceny ważonej wolumenem zawartych transakcji w kontraktach rocznych na TGE Y-23 w okresie od początku notowania tego instrumentu na giełdzie towarowej do dnia wejścia w życie ww. ustawy, gwarantuje, że interesy przedsiębiorstw energetycznych wydobywających gaz ziemny będą zrównoważone w stosunku do wielkości przekazywanego gazowego odpisu na Fundusz Wypłaty Różnicy Ceny. Proponowany w § 1 projektu rozporządzenia sposób ustalania wysokości gazowego odpisu na Fundusz Wypłaty Różnicy Ceny pokrywa koszty przedsiębiorstwa wydobywającego gaz ziemny związane z wydobyciem tego gazu, jak również uwzględnia potrzeby inwestycyjne przedsiębiorstwa energetycznego wydobywającego gaz ziemny, związane z działaniami inwestycyjnymi, których celem jest utrzymanie lub zwiększenie wielkości wydobycia gazu ziemnego w kraju. Przytoczone powyżej koszty wydobycia gazu ziemnego oraz koszty inwestycyjne będą pomniejszać cenę określoną jako średnią ważoną wolumenem cenę transakcji w kontraktach kwartalnych GAS_BASE_Q1_23 na Towarowej Giełdzie Energii. W ww. przepisie została określona również wartość części zysku przekazywana na Fundusz Wypłaty Różnicy Ceny z tytułu wydobycia gazu ziemnego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?												
Mechanizm ograniczania dochodów niektórych przedsiębiorstw wydobywających gaz ziemny jest obecnie wdrażany w państwach europejskich zgodnie z przyjętym rozporządzeniem Rady (UE) 2022/1854 z dnia 6 października 2022 r. w sprawie interwencji w sytuacji nadzwyczajnej w celu rozwiązania problemu wysokich cen energii (Dz. Urz. UE L1 261 z 07.10.2022, str. 1).												
4. Podmioty, na które oddziałuje projekt												
Grupa	Wielkość			Źródło danych					Oddziaływanie			
Przedsiębiorstwa posiadające koncesje na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż gazu ziemnego	13			Bilans zasobów złóż kopalin w Polsce według stanu na 31.12.2021 r.					Obowiązek uiszczenia gazowego odpisu na Fundusz Wyплаты Różnicy Ceny			
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji												
Ze względu na priorytetowy charakter przedmiotowej regulacji i konieczność możliwie pilnego wprowadzenia do obrotu prawnego proponowanych rozwiązań, które umożliwią prawidłowe wykonanie przez przedsiębiorstwa wydobywające gaz ziemny obowiązku nałożonego na nie przepisami ustawy o ochronie odbiorców paliw gazowych od dnia 1 stycznia 2023 r., projekt rozporządzenia jest procedowany w trybie odrębnym zgodnie z § 98–100 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348). W związku z tym projekt nie został skierowany do konsultacji publicznych ani do opiniowania.												
Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy zadań związków zawodowych, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe.												
Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy praw i interesów związków pracodawców, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców.												
Projekt nie podlega opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż nie dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759).												
Projekt rozporządzenia nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.), wobec czego nie wymaga zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego.												
Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.												
6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z 2022 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1 2023	2 2024	3 2025	4 2026	5 2027	6 2028	7 2029	8 2030	9 2031	10 2032	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	0	13520,43	1229,13	0	0	0	0	0	0	0	0	14 749,56
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	13520,43	1229,13	0	0	0	0	0	0	0	0	14 749,56
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	13520,43	1229,13	0	0	0	0	0	0	0	0	14 749,56
budżet państwa	0			0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	13520,43	1229,13	0	0	0	0	0	0	0	0	14 749,56
Źródła finansowania	Wprowadzane rozwiązanie nie powoduje skutków finansowych dla budżetu państwa po stronie wydatkowej.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wprowadzane rozwiązanie nie wymaga dodatkowych środków w sektorze finansów publicznych. Rozporządzenie nie powoduje żadnych nowych skutków dla sektora finansów publicznych ani po stronie dochodowej, ani wydatkowej.											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)					
W ujęciu pieniężnym (w mld zł, ceny stałe z 2022 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0				
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0				
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0				
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	0	0	0	0	0	0	0				
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie dotyczy.										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Nie dotyczy.										
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, a także osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Projektowane przepisy określają sposób obliczania wysokości gazowego odpisu na Fundusz Wypłaty Różnicy Ceny, do którego przekazywania zostały zobowiązane przedsiębiorstwa wydobywające gaz ziemny. Z uwagi na fakt, że sposób wyznaczania wysokości gazowego odpisu na Fundusz Wypłaty Różnicy Ceny odnosi się do wartości wyznaczanych w przyszłości (tj. przyszłych wyników rynku oraz realizacji umów sprzedaży gazu ziemnego, które w części zostaną zawarte w przyszłości), wpływ na funkcjonowanie przedsiębiorców, obywateli i gospodarstw domowych jest niemożliwy do precyzyjnego oszacowania. Co do zasady celem niniejszej regulacji jest minimalizowanie negatywnych efektów wysokich cen gazu ziemnego przez redystrybuowanie nadmiernych zysków wskazanych podmiotów do odbiorców końcowych.										
Niemierzalne	brak	Nie dotyczy.										
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń.	Nie dotyczy.											
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu												
☐ nie dotyczy												
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☒ nie ☐ nie dotyczy								
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				☒ zwiększenie liczby dokumentów ☒ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:								
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy								
Komentarz: brak												

9. Wpływ na rynek pracy		
Brak przewidywanego wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☒ inne: gaz ziemny	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Wprowadzenie mechanizmu obowiązku przekazywania gazowego odpisu na Fundusz Wypłaty Różnicy Ceny dla przedsiębiorstw energetycznych wydobywających gaz ziemny nie będzie miało wpływu na rynek gazu ziemnego.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Zgodnie z § 2 projektu rozporządzenia przedmiotowe rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja efektów projektu będzie prowadzona na bieżąco. Nie rekomenduje się wskazywania konkretnych mierników do ewaluacji.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		